

УДК 336.1

к.э.н., доцент Васильев Владимир Львович, Галиева Алия Айратовна  
Елабужский институт Казанского федерального университета,  
г. Елабуга  
e-mail: vasvladlev@mail.ru, aliyscha98@mail.ru

## СПОСОБЫ И МЕТОДЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕГИОНАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

### METHODS AND METHODS TO IMPROVE THE EFFICIENCY OF THE REGIONAL BUDGET

**Аннотация.** Стратегия развития РТ и Послание Президента РТ Государственному Совету на предстоящий период поставили определенные задачи. Повышение эффективности управления общественными финансами в РТ всегда считалось одной из приоритетных целей в деятельности органов государственной власти. В соответствии с Программой повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами в Республике Татарстан на период до 2018 года определены приоритеты в сфере регионального бюджета.

**Ключевые слова.** Бюджет; бюджетная политика; региональный бюджет; эффективность бюджета.

**Abstract.** The development strategy of the Republic of Tatarstan and the President's Message to RT State Council for the coming period has set the strategic objectives. Improving the efficiency of public Finance management in the Republic of Tatarstan has always been one of the priorities in activity of public authorities. In accordance with the Program of increase of efficiency of management of public (state and municipal) Finance in the Republic of Tatarstan for the period up to 2018 defined new objectives and priorities of the regional budget.

**Key words.** The budget; fiscal policy; regional budget; efficiency of budget.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами является базовым условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития публично-правовых образований, в том числе Республики Татарстан.

Повышение эффективности управления общественными финансами в РТ всегда считалось одной из приоритетных целей в деятельности органов государственной власти.

В этой связи необходимо отметить наличие нерешенных на сегодня проблем в сфере устойчивого развития финансовой системы. К таким проблемам можно отнести:

- противоречие региональных программ целеполаганию федеральных программ;

- отсутствие «бюджета развития» в консолидированном бюджете республики;
- не завершен процесс оптимизации бюджетных учреждений, их функционала и численности работающих и т.д.

Рассмотрим основные способы и методы повышения эффективности регионального бюджета.

1. Разработка и реализация бюджетной стратегии РТ.
2. Постепенное снижение дефицита бюджета РТ.
3. Поддержание безопасного уровня и структуры государственного долга Республики Татарстан.

4. Обеспечение устойчивости и сбалансированности местных бюджетов. Основной метод в данном направлении – проведение мониторинга и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях. В случае приближения к критическим значениям неплатежеспособности органам местного самоуправления необходимо разрабатывать планы восстановления платежеспособности.

5. Развитие государственно-частного партнерства. Государственно-частное партнерство является перспективным механизмом решения задач по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению качества и объема услуг государственного и муниципального сектора за счет инвестиций, привлекаемых из внебюджетных источников. В соответствии с мировой практикой к объектам государственно-частного партнерства относится имущество, входящее в состав общественной (транспортной, инженерной или социальной) инфраструктуры.

6. Внедрение программно-целевых методов управления. Внедрение программного бюджета предполагает изменение порядка составления, утверждения и исполнения бюджетов, корректировку бюджетной классификации и системы бюджетной отчетности, внедрение новых форм и видов государственного и муниципального финансового контроля. В результате государственные (муниципальные) программы должны стать ключевым механизмом, с помощью которого связываются стратегическое и бюджетное планирование.

7. Развитие системы государственного и муниципального финансового контроля. Одним из основных инструментов является аудит эффективности, который призван дать оценку эффективности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления с точки зрения результативности мероприятий.

8. Управление доходами РТ. Политика в области формирования и администрирования доходов бюджета Республики Татарстан является существенным элементом повышения эффективности использования финансовых ресурсов РТ. Одной из основных задач по управлению бюджетными доходами является также наращивание доходной базы бюджета Республики Татарстан и бюджетов муниципальных образований.

9. Механизм учета действующих и принимаемых расходных обязательств по заключенным и планируемым к заключению государственным (муниципальным) контрактам при планировании и исполнении бюджета. В этой связи в РТ в рамках автоматизированной информационной системы «Электронный магазин»

предусмотрен учет действующих контрактов государственных закупок, а также реализована функция оповещения о контрактах, срок исполнения которых истекает.

10. Контрактная система государственных закупок. С 1 января 2014 года вступил в силу Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В число мероприятий, прошедших в рамках реализации 44-ФЗ в Республике Татарстан, входят: планирование закупочной деятельности, в том числе составление планов и планов-графиков закупок, а также обоснование необходимости закупок и способа определения поставщика.

11. Повышение эффективности оказания государственных (муниципальных) услуг. Утвержден План проведения работ по совершенствованию системы государственного управления, который предусматривает: проведение инвентаризации сети учреждений и определение перечня государственных и муниципальных услуг и работ, а также формирование государственных и муниципальных заданий.

12. Развитие портала государственных и муниципальных услуг Республики Татарстан ([uslugi.tatarstan.ru](http://uslugi.tatarstan.ru)).

13. Повышение эффективности бюджетных инвестиций. В целях увеличения эффективного взаимодействия участников инвестиционной деятельности ежегодно принимается Инвестиционный меморандум РТ.

14. Распределение межбюджетных трансфертов. Межбюджетные трансферты выступают важным и довольно действенным инструментом реализации макроэкономической политики. Межбюджетные трансферты местным бюджетам из бюджета Республики Татарстан составляют около 20 процентов общего объема расходов бюджета республики.

Таким образом, можно сделать следующие выводы. В РТ в целом сформирована полноконтурная система управления общественными финансами. Вместе с тем, стратегия развития РТ и Послание Президента РТ Государственному Совету на предстоящий период поставили стратегические задачи, решение которых позволит обеспечить социально-экономическое развитие республики темпами, необходимыми и достаточными для обеспечения нормативных параметров качества жизни населения.

#### **Литература:**

1. Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 23.07.2013. № 252-ФЗ // Информ.-правов. система «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 09.03.2017).

2. Федеральный закон «О концессионных соглашениях» от 21.07.2005 № 115-ФЗ // Информ.-правов. система «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 09.03.2017)

3. Закон Республики Татарстан «О внесении изменений в статьи 3 и 5 Закона Республики Татарстан «О налоге на имущество организаций» от 01.08.2011 № 57-ЗРТ // Официальный портал правовой информации Республики Татарстан. URL: <http://pravo.tatarstan.ru> (дата обращения: 09.03.2017).

4. Закон Республики Татарстан «О государственно-частном партнерстве в Республике Татарстан» от 01.08.2011 № 50-ЗРТ // Официальный портал правовой информации Республики Татарстан. URL: <http://pravo.tatarstan.ru> (дата обращения: 09.03.2017)
5. Закон Республики Татарстан «Об инвестиционной деятельности в Республике Татарстан» от 25.11.1998 № 1872 // Официальный портал правовой информации Республики Татарстан. URL: <http://pravo.tatarstan.ru> (дата обращения: 09.03.2017).
6. Закон Республики Татарстан «Об иностранных инвестициях в Республике Татарстан» от 19.07.1994 № 2180-XII // Официальный портал правовой информации Республики Татарстан. URL: <http://pravo.tatarstan.ru> (дата обращения: 09.03.2017.)
7. Бюджетная система Российской Федерации / Под ред. О.В. Врублевской, М.В. Романовского. М.: Юрайт-Издат, 2004. 838 с.
8. Курс экономической теории / Под ред. М.Н. Чепурина, Е.А. Киселёвой. Киров: АСА, 2009. 614 с.
9. Финансы: Учебник для вузов / Под ред. проф. М.В. Романовского, О.В. Врублевской. М.: Юрайт-М, 2002. 504 с.
10. Горина С.А. Теоретико-методологическая и правовая основы процессов реорганизации и реструктуризации отраслей и субъектов экономики как основа ее стабилизации // Финансы и кредит. 2004. № 17. С. 24–29.
11. Бюджет Республики Татарстан на 2017 год и плановый период 2018–2019 годов // Официальный сайт Министерства финансов РТ. URL: <http://minfin.tatarstan.ru/rus/index.htm/news/769629.htm> (дата обращения: 09.03.2017)
12. Доходы бюджета Татарстана на 2017 год // Информационное агентство Татар-информ. URL: <http://www.tatar-inform.ru/news/2016/11/18/528551/> (дата обращения: 09.03.2017)
13. Васильев В.Л., Устюжина О.Н., Шарипов Р.Р. Институциональные функции как встроенные регуляторы в модели управления экономической безопасности региона // Проблемы анализа и моделирования региональных социально-экономических процессов» материалы докладов VI Международной заочной научно-практической конференции. Министерство образования и науки РФ; Казанский (Приволжский) федеральный университет. Казань: Изд-во КФУ, 2016. С. 57–60.